

Podkladová studie při přípravu implementační architektury ESIF 2021+

Konference České evaluační společnosti
ČZÚ, Fakulta tropického zemědělství
28.5.2019

Prezentuje




Michal Horáček
Manager, Government & Public Sector





01	Představení projektu
02	Metodologie a postupy
03	Zjištění a doporučení
04	Praktické zkušenosti
05	Diskuse

Představení projektu



Jak efektivně a účinně
nastavit systém
přerozdělování evropských
dotací od roku 2021?

■ ■ ■
The better the question. The better the answer.
The better the world works.

EY
Building a better
working world

“

Vzhledem k výzvám, kterým budou čelit Evropské strukturální a investiční fondy (ESIF) v ČR v období 2021+, je nutné získat co největší přehled o tom, jaké implementační struktury a s tím související náležitosti existovaly a existují napříč EU a jaké mají jednotlivé modely implementační architektury výhody a nevýhody



Získat zkušenosti a poznatky o různých typech implementačních struktur ze zahraničí

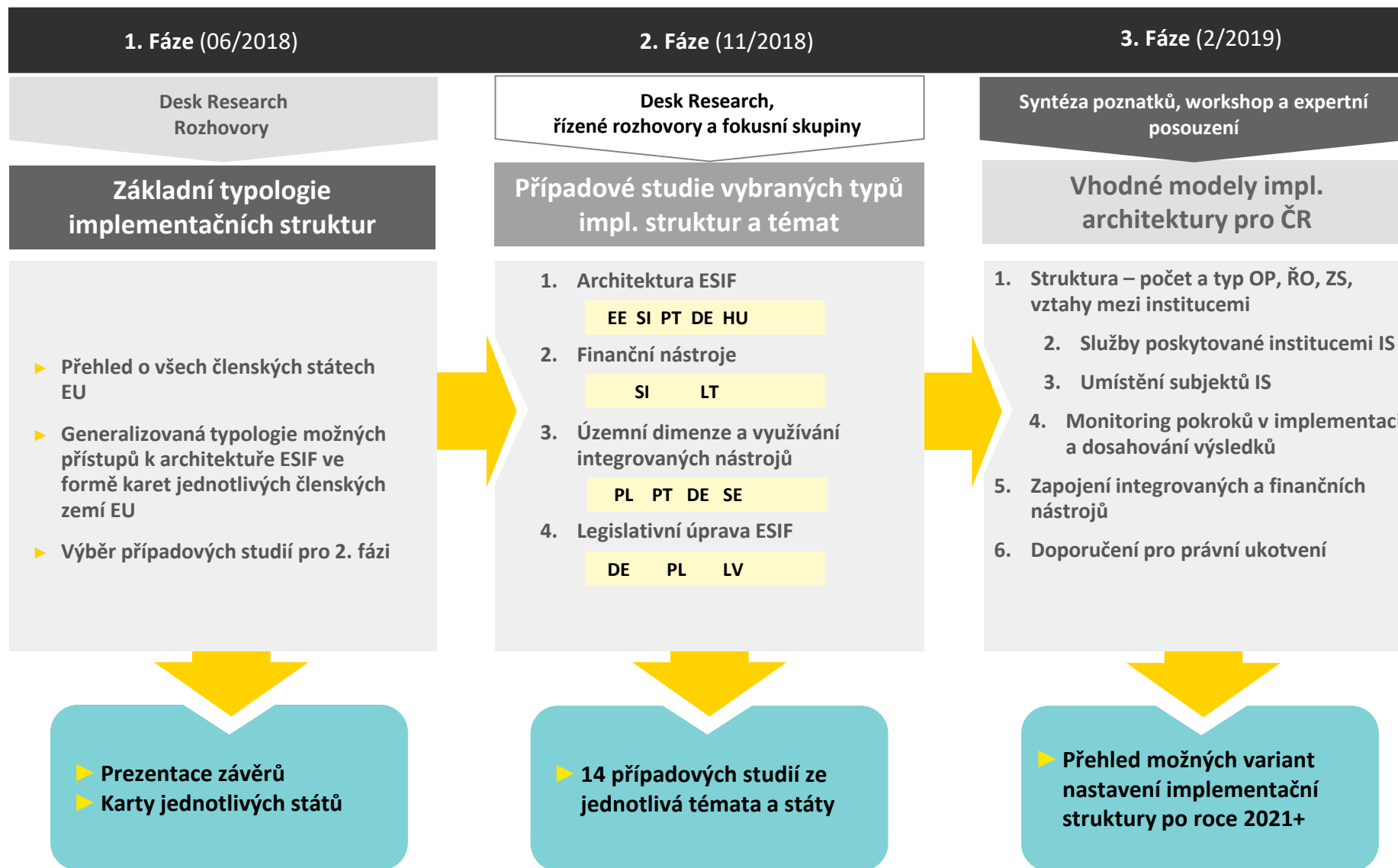


Vytvořit přehled typů implementačních struktur s jejich přínosy, riziky a plánovanými změnami po roce 2020



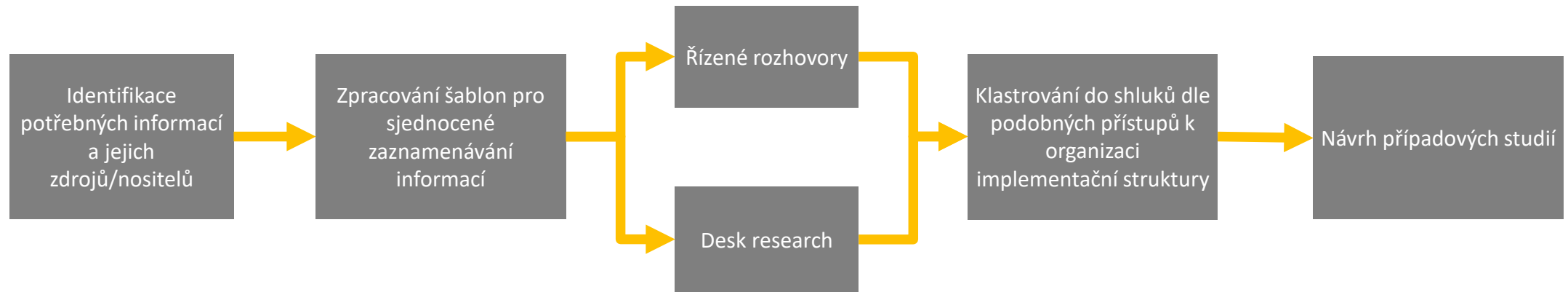
Na základě získané evidence vytvořit varianty pro ČR, jakožto inspiraci a příklady dobré praxe pro nastavování implementační struktury pro období 2021+

Představení studie



Metodologie a postup realizace zakázky

Zpracování Fáze 1



Komunikace se Zadavatelem, prezentace výstupů



250



40%



300



25%



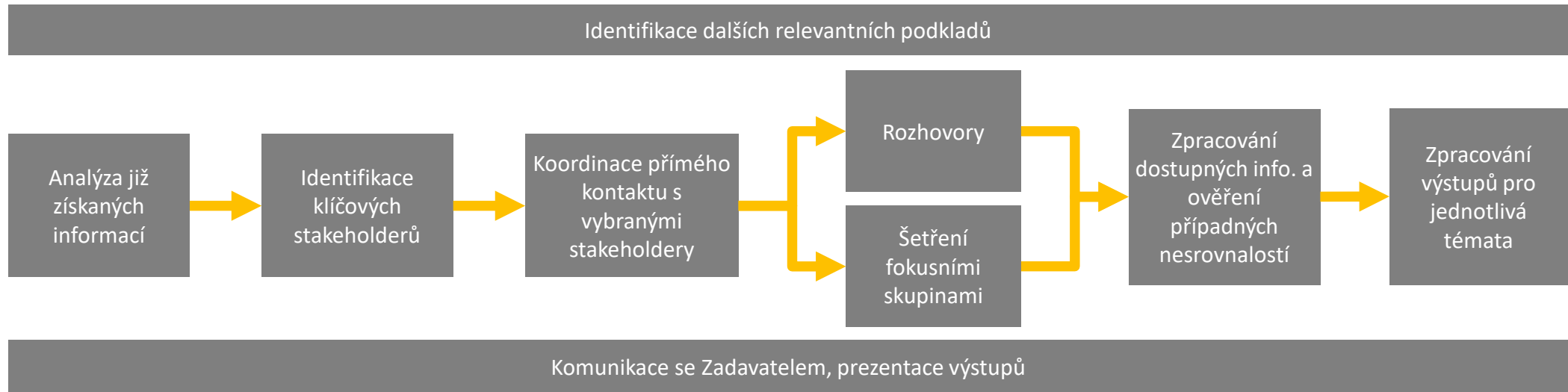
Časové možnosti

Ochota spolupracovat

Jazyková bariéra

Obrovské množství informací

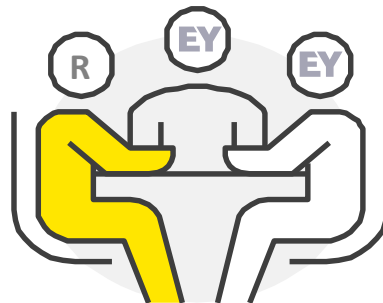
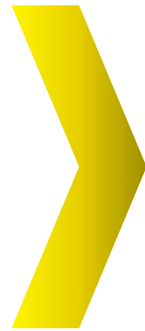
Zpracování Fáze 2



320



240



105



Zpracování Fáze 3



- Diskuse o možných variantách nastavení ESIF v ČR v předem definovaných tématech
- Zhodnocení reálnosti implementace jednotlivých variant a identifikace možné bariéry implementace
- Zhodnocení kladů a záporů variant
- Identifikace nereálných variant, které nebudou dále rozpracovány
- Zaznamenání názorů a připomínek všech zúčastněných

Zpracování fáze 3

Evaluační otázky

01

Kolik by mělo být
ŘO/ZS a za jakých
podmínek?

Jaký vztah AO, NOK,
PCO?

02

Jakou službu by
měly jednotlivé
instituce zapojené
do implementace v
budoucnu
poskytovat?

03

Kde měly být
subjekty
implementační
struktury umístěny?

04

Jak by měl být
pokrok v
implementaci a
dosahování
výsledků
monitorován?

05

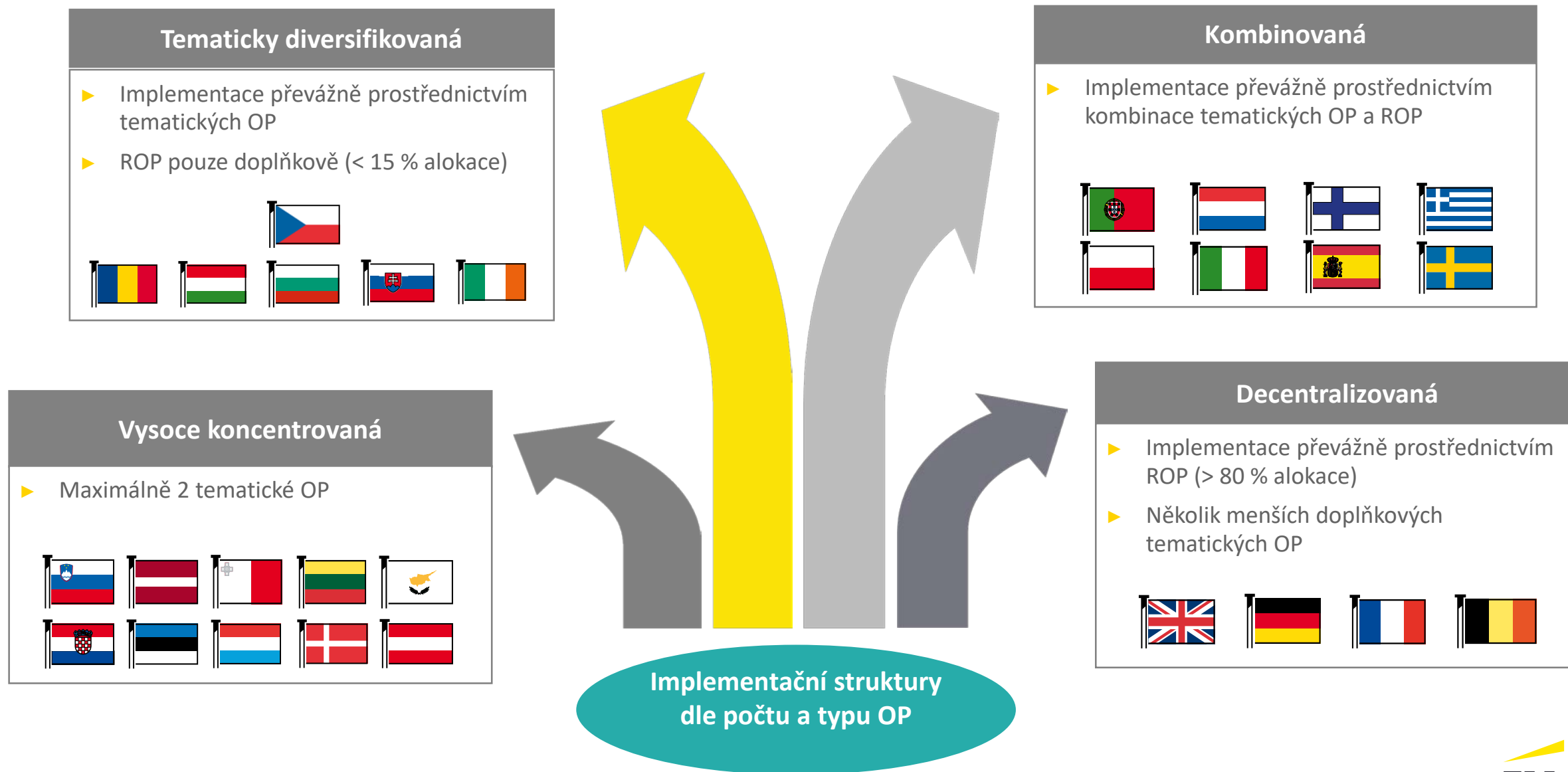
Jak zapojit
integrované nástroje
a finanční nástroje,
příp. další?

06

Jaká jsou
doporučení pro
právní ukotvení ESIF
v ČR?

Zjištění a doporučení

Kategorizace typů implementačních architektur



Vybrané příklady přístupu k implementaci ESIF



- ✓ Technické a administrativní aktivity přesunuty do Státního centra sdílených služeb.
- ✓ Centrum zastřešuje všechny typy dotací (ESIF, národní atd.) a plní souběžně role ŘO, implementujícího orgánu a PCO.
- ✓ Poskytuje i další průřezové služby pro státní správu, jako např. vedení účetnictví.

Státní centrum sdílených služeb

- x Přesun národního koordinačního orgánu v průběhu období 2014 – 2020
- x Výrazné posílení centralizace oproti období 2007 – 2013, oslabení role regionů
- x Nejasnost v rozdělení kompetencí a možný překryv aktivit, zejména v případě kontroly

Překotné změny implementační struktury

Výrazná autonomie řídicích orgánů

- ✓ Značná autonomie řídicích orgánů v nastavování a vymáhání pravidel ESIF
- ✓ Kompetence k šetření a výkladu nesrovnalostí, včetně vymáhání dotčených prostředků
- ✓ Silnější pozice vůči auditnímu orgánu
- ✓ Koordinace pouze na úrovni zajištění požadavků Nařízení
- ✓ Snaha o sladění s dotacemi z národních zdrojů



Specifický zákon o ESIF

- ✓ Jednoznačné určení kompetencí jednotlivých institucí, úprava všech souvisejících práv a povinností na jednom místě
- ✓ Zúžení výkladového prostoru pro příslušné orgány v rámci řešení sporů
- ✓ Definování nesrovnalostí a postupu jejich řešení
- x Dlouhý čas potřebný pro přípravu zákona a projednání se všemi partnery



01

Stabilita a kontinuita

- ✓ Vyhnout se překotným změnám
- ✓ Opírat změny o objektivní analýzy vyhodnocující dosavadního fungování.
- ✓ Důsledně dbát na maximální snahu udržet stávající pracovníky a volit vhodný systém motivace k tomuto účelu

02

Dlouhodobý pohled

- ✓ Změny by měly brát v potaz i delší horizont, než je jedno období.
- ✓ Již nyní rozmyslet případné změny implementační struktury v případě budoucího radikálnějšího poklesu alokace
- ✓ Dílčí kroky již nyní mohou usnadnit provedení výraznější změny v budoucnu

03

Neformální komunikace

- ✓ Posilovat zejména neformální komunikaci mezi jednotlivými subjekty implementační struktury
- ✓ Dobré vztahy mezi klíčovými zástupci jednotlivých orgánů mohou přispět k řešení problému i bez složitých paragrafů
- ✓ Koncentrace institucí implementační struktury může tento efekt podpořit

Praktické zkušenosti z realizace evaluace

Klíčové problémové aspekty

1

Dostupnost informací

Schopnost získat v daném čase dostatečné a aktuální informace byla největším limitujícím faktorem.

2

Spolupráce s respondenty

Nebylo vždy možné navázat kontakt s relevantními zástupci implementační struktury.

3

Kompetentnost respondentů

Schopnost získat v daném čase dostatečné a aktuální informace byla největším limitujícím faktorem.

4

Objektivita prezentovaných informací

Často poměrně „radikální“ názory respondentů.

5

Extrapolace informací

Analýza vzorku vybraných programů, snaha o získání průřezového obrázku o situaci v dané zemi

6

Časový aspekt

Projekt zohledňuje údaje získané k určitému datu, avšak ESIF architektura je živým organismem

Lessons learned

01	Spolupráce napříč EU Lokální kompetence v ESIF je nezbytná pro zprostředkování kontaktů a expertízy v dané zemi.
02	Spolupráce se zadavatelem Aktivní účast MMR při realizaci zakázky přispěla vyjasnění požadavků. Výzvu představoval vysoký počet zapojených odborů.
03	Zpracování velkého objemu dat Důraz na srozumitelnost a jednoznačnost, doplněný o zajímavé detailní příklady.

Tipy a triky



Asertivita



Šablony

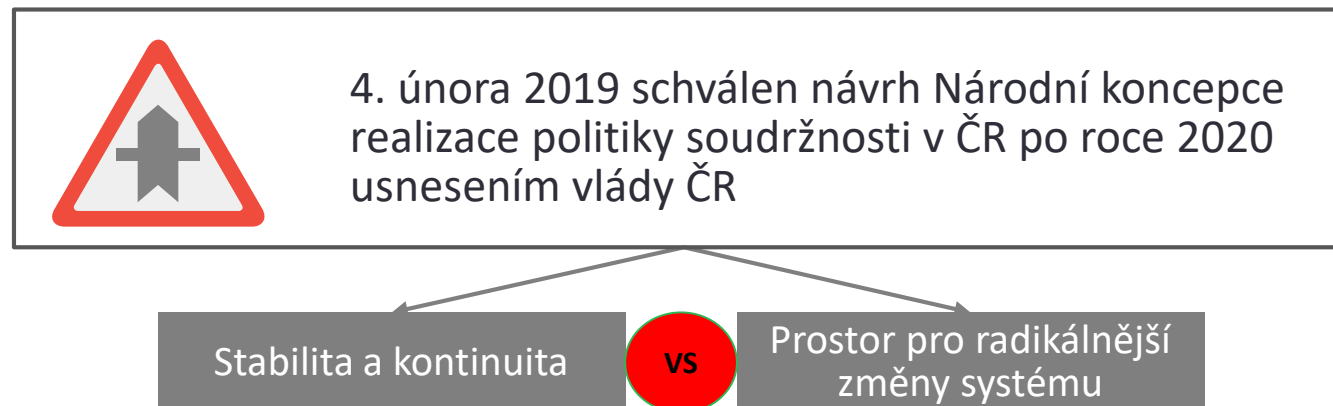


Definice cílů
evaluace



Plánování

Evaluace jako cesta k systémové změně?



Vyvolání a podpora diskuze o:



Diskuze

Děkuji za pozornost



Michal Horáček

Manažer pro veřejný sektor

michal.horacek@cz.ey.com

+420 730 191 870



Building a better
working world

Informace o EY

EY je předním celosvětovým poskytovatelem odborných poradenských služeb v oblasti auditu, daní, transakčního a podnikového poradenství. Znalost problematiky a kvalita služeb, které poskytujeme, přispívají k posilování důvěry v kapitálové trhy i v ekonomiky celého světa. Výjimečný lidský a odborný potenciál nám umožňuje hrát významnou roli při vytváření lepšího prostředí pro naše zaměstnance, klienty i pro širší společnost.

Název EY zahrnuje celosvětovou organizaci a může zahrnovat jednu či více členských firem Ernst & Young Global Limited, z nichž každá je samostatnou právnickou osobou. Ernst & Young Global Limited, britská společnost s ručením omezeným garancí, služby klientům neposkytuje. Pro podrobnější informace o naší organizaci navštivte prosím naše webové stránky ey.com.

© 2019 Ernst & Young, s.r.o. | Ernst & Young Audit, s.r.o. | E & Y Valuations s.r.o.
Všechna práva vyhrazena.

Tento materiál má pouze všeobecný informační charakter, na který není možné spoléhat se jako na poskytnutí účetního, daňového ani jiného odborného poradenství. V případě potřeby se prosím obraťte na svého konkrétního poradce.

ey.com